



Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

14.04.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на годовой отчет «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Каменский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2020 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №7 от 22.12.2020 года, положением о бюджетном процессе в Каменском сельсовете, плане работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита /профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляется бухгалтером муниципального казенного учреждения Сакмарского района Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – МКУ ЦБУ).

Бюджетная отчетность представлена 31.03.2021г. в соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

В соответствии с пунктом 6 Инструкции №191н бюджетная отчетность подписывается руководителем и главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности, или иными должностными лицами, на которые возложена обязанность по ведению бюджетного учета, но представленная бюджетная отчетность не подписана главным бухгалтером.

Бюджетная отчетность муниципального образования Каменский

сельсовет по состоянию на 1 января 2021 года составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Каменского сельсовета на 2020 год утвержден решением Совета депутатов №145 от 24.12.2019г. «О бюджете муниципального образования Каменский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2020 год и плановый период 2020 и 2021 годов». В бюджет были внесены изменения решениями Совета депутатов №148 от 14.02.2020г., №12 от 23.11.2020г. и №22 от 25.12.2020г. Решения размещены на сайте администрации поселения. Иных решений о внесении изменений в бюджет на сайте не размещено.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 98,3% к утвержденным годовым назначениям 3247,5 тыс. рублей, и составила 3193,6 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 90,6% к утвержденным годовым назначениям 3285,0 тыс. рублей, и составила 2975,4 тыс. рублей. Профицит бюджета составил 218,2 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 37,5 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2019-2020 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Налоговые и неналоговые	863,8	857,0	865,7	803,1	-1,9	53,9	100,2	93,7	25,7	25,1
Безвозмездные поступления	2503,2	2390,5	2503,2	2390,5	0,0	0	100,0	100	74,3	74,9
ВСЕГО	3367,0	3247,5	3368,9	3193,6	-1,9	53,9	100,1	98,3	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2020 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 25,1%, безвозмездных поступлений 74,9%.

Доходная часть бюджета в 2020 году по сравнению с 2019 годом сократилась на 175,3 тыс. рублей.

Отклонения исполнения доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2019-2020 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Налог на прибыль, НДФЛ	65,6	98,4	108,3	114,2	-42,7	-15,8	165,1	116,1	12,5	14,2
Налоги на товары (работы, услуги)	215,6	228,3	240,9	224,0	-25,3	4,3	111,7	98,1	27,8	27,9
Налог на совокупный доход ЕСХН	145,0	95,0	91,9	66,1	53,1	28,9	63,4	69,6	10,6	8,2
Налог на имущество	14,3	16,0	19,6	20,4	-5,3	-4,4	137,1	127,5	2,3	2,6
Земельный налог	420,0	416,0	400,9	376,5	19,1	39,5	95,5	90,5	46,3	46,9
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	3,3	3,3	4,1	1,9	-0,8	1,4	124,2	57,6	0,5	0,2
ВСЕГО	863,8	857,0	865,7	803,1	-1,9	53,9	100,2	93,7	100,0	100,0

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2020 году в сравнении с 2019 годом сократились на 62,6 тыс. рублей, из них: акцизы на 16,9 тыс.

рублей; на совокупный налог (ЕСХН) на 25,8 тыс. рублей; земельный налог на 24,4 тыс. рублей; государственная пошлина на 2,2 тыс. рублей. Поступление увеличилось в 2020 году по сравнению с 2019 годом: по НДФЛ на 5,9 тыс. рублей; по налогу на имущество на 0,8 тыс. рублей.

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2020 году являлся земельный налог с удельным весом 46,9%. Фактические поступления земельного налога в бюджет составили 376,5 тыс. рублей, исполнение составило 90,5% от уровня утвержденного плана на 2020 год.

НДФЛ исполнен на 116,1% (114,2 тыс. рублей).

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 224,0 тыс. рублей, план исполнен на 98,1%.

Годовой план по налогам на совокупный доход (единный сельскохозяйственный налог) исполнен на 69,6% (66,1 тыс. рублей).

Налог на имущество исполнен на 127,5% (20,4 тыс. рублей).

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий исполнена на 57,6% (1,9 тыс.рублей).

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Дотации	2343,3	2290,9	2343,3	2290,9	0,0	0,0	100	100	93,6	95,8
Субвенции	89,9	99,6	89,9	99,6	0,0	0,0	100	100	3,6	4,2
Иные межбюджетные трансферты	70,0	0	70,0	0	0,0	0,0	100	100	2,8	0
ВСЕГО	2503,2	2390,5	2503,2	2390,5	0,0	0,0	100	100	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций исполнены на 100%. По сравнению с 2019 годом безвозмездные поступления в 2020 году уменьшились на 112,7 тыс.рублей.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам на 2020 г. утвержден в объеме 3285,0 тыс.рублей, исполнен на 2975,4 тыс.рублей, т.е. 90,6% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2019-2020 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Общегосударственные вопросы	1396,6	1500,1	1392,6	1350,8	4,0	149,3	99,7	90,0	39,1	45,4
Национальная оборона	89,9	99,6	89,9	99,6	0,0	0	100	100	2,5	3,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	182,0	154,5	180,1	154,5	1,9	0	99,0	100	5,1	5,2
Национальная экономика	696,7	549,5	679,8	460,2	16,9	89,3	97,6	83,7	19,1	15,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	543,1	394,2	531,0	348,8	12,1	45,4	97,8	88,5	14,9	11,7
Культура, кинематография	684,3	587,1	684,3	561,5	0,0	25,6	100	95,6	19,2	18,9
Социальная политика	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Физическая культура и спорт	3,8	0	3,1	0	0,7	0	81,6	0	0,1	0
Итого:	3596,4	3285,0	3560,8	2975,4	35,6	309,6	99,0	90,6	100,0	100,0

Расходная часть бюджета в 2020 году по сравнению с 2019 годом сократилась на 585,4 тыс. рублей, из них: общегосударственные вопросы на 41,8 тыс. рублей; национальная безопасность и правоохранительная деятельность на 25,6 тыс. рублей; национальная экономика на 219,6 тыс. рублей; жилищно-коммунальное хозяйство на 182,2 тыс. рублей; культура и кинематография на 122,8 тыс. рублей; физическая культура и спорт на 3,1 тыс. рублей. Расходы в 2020 году в сравнении с 2019 годом увеличились по национальной обороне на 9,7 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составляют расходы на общегосударственные вопросы 45,4%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 5,2% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная деятельность.

Расход на социальную политику, физическую культуру и спорт не производился.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 1350,8 тыс. рублей, исполнение составило 90,0% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 359,6 тыс. рублей, исполнение составило 84,0% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 732,9 тыс. рублей, исполнение составило 90,0% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 7,4 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 60,0 тыс. рублей или 100% к годовому плану;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» было запланировано 190,9 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

2) По разделу «Национальная оборона» расходы составили 99,6 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 154,5 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

4) Расходы по разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 460,2 тыс. рублей, исполнение составило 83,7% плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 454,7 тыс. рублей, исполнение составило 83,6% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) - 5,5 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от годового плана;

5) Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 348,8 тыс. рублей, исполнение составило 88,5% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 57,5 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 291,3 тыс. рублей, исполнение составило 86,5% к уровню годового плана;

6) По разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 561,5 тыс. рублей, исполнение составило 95,6% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «мероприятия в сфере культуры» в сумме 298,5 тыс. рублей, исполнение составило 92,1% от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 263,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от годовых плановых назначений.

Резервный фонд был запланирован в размере 14,0 тыс.рублей, но в течение года изменен на 0,0 тыс.рублей. Отчет о расходовании резервного фонда не представлен.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов), ф.0503178 (сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств), ф.0503169 (сведения по дебиторской и кредиторской задолженности), ф.0503171 (сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета), ф.0503130 (баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета).

Показатели справок по консолидируемым расчетам ф.0503125 соответствуют аналогичным показателям ф.0503117 (отчет об исполнении бюджета); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств); ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах); ф.0503121 (отчет о финансовых результатах деятельности); ф.0503123 (отчет о движении денежных средств).

Показатели отчета о бюджетных обязательствах ф.0503128 соответствуют аналогичным показателям ф.0503175 (сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств).

Показатели отчета по поступлениям и выбытиям ф.0503151 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении

денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств); ф.0503125 (справка по консолидируемым расчетам); ф.0503164 (сведения об исполнении бюджета).

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1) проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено:

- в нарушение п. 152 Инструкции №191н в составе пояснительной записки допущены следующие ошибки и неточности:

- в разделе 1 отсутствует информация об исполнителе (Ф.И.О., должность) составившем бухгалтерскую отчетность;

- в разделе 2 отсутствует информация: о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов; о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности основными фондами, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов;

- в разделе 5 отсутствуют сведения о проведении инвентаризации (Таблица №6). Таблицы №5 и №7 отменены (Приказ Минфина России №13н от 31.01.2020);

2) в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) при наличии просроченной задолженности на конец отчетного периода не заполнен Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности»;

3) сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163) и сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф.0503161) отменены (Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н), но в нарушение Приказа они включены в состав годового отчета за 2020 год;

4) в соответствии с ст.217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные бюджетные назначения, содержащиеся в формах годового отчета должны соответствовать закону (решению) о бюджете. Утвержденные бюджетные назначения расходной части бюджета, с учетом внесенных изменений (решение Совета депутатов №22 от 25.12.2020г.) не соответствуют данным годового отчета за 2020 год;

Наименование расходной статьи	Утвержденные бюджетные назначения (решение №22)	Утвержденные бюджетные назначения в формах годового отчета	Отклонение
Жилищно-коммунальное хозяйство	368,8	394,2	-25,4
Благоустройство	311,3	336,7	-25,4
Культура, кинематография	612,5	587,1	25,4

5) В текстовой части решений Совета депутатов №12 от 23.11.2020г. и №22 от 25.12.2020г. «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов от 24.12.2019г. №145» отсутствует информация об изменении резервного фонда;

6) в форме 0503175 удалить ИНН контрагента, заменить наименование контрагента «Администрация муниципального образования Каменский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области» на «физические лица».

Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.

2. В пояснительной записке к годовому отчету указать дату прекращения (30.07.2020г.) деятельности ООО «Межмуниципальная управляющая компания».

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2020 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. Отчетность об исполнении бюджета за 2020 год не содержит искажений и в целом достоверна. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2020 год расхождений и нарушений не обнаружено. Существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

3. В размещенных на официальном сайте «<http://мо-каменский-сельсовет.рф/>» Решениях Совета депутатов Каменского сельсовета Сакмарского района №136 от 11.10.2020г. и №144 от 24.12.2020г. отсутствуют приложения.

4. В нарушение пунктов 52-59 Инструкции №191н Каменский сельсовет не представил отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127).

5. В годовой отчет включены отмененные формы отчетности (ф.0503161, ф.0503163).

6. При заполнении годовой отчетности в соответствии с Инструкцией №191н нарушены пункты 4, 6, 152, 167.

7. В нарушение ст.217 Бюджетного кодекса РФ, утвержденные бюджетные назначения по статьям расходов, содержащиеся в формах годового отчета не соответствуют Решению Совета депутатов о бюджете.

8. Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов утвердить отчет «Об исполнении бюджета за 2020 год» после проведения корректировки отчетности бухгалтером.

Председатель Контрольно-счетной палаты _____ А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты _____ Г.А.Пегова