



**Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район**

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

25.04.2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на внешнюю проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Каменский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2021 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.01.2022 года, положением о бюджетном процессе в Каменском сельсовете, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита /профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляется бухгалтером муниципального казенного учреждения Сакмарского района Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – МКУ ЦБУ).

Бюджетная отчетность представлена 20.04.2022г. в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом, на черновиках. В нарушение пункта 6 Инструкции №191н бюджетная отчетность не подписана главой муниципального образования и главным бухгалтером, или иными должностными лицами, на которые возложена обязанность по ведению бюджетного учета.

Бюджетная отчетность муниципального образования Каменский сельсовет по состоянию на 1 января 2022 года составлена нарастающим итогом

на 23.04.2022г.

с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Каменского сельсовета на 2021 год утвержден Решением Совета депутатов №23 от 25.12.2020г. «О бюджете муниципального образования Каменский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». В бюджет были внесены изменения Решениями Совета депутатов №29 от 22.03.2021г., №40 от 18.10.2021г., №51 от 29.12.2021г. Решения размещены на сайте администрации поселения.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 103,9% к утвержденным годовым назначениям 3040,4 тыс. рублей, и составили 3160,2 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 89,7% к утвержденным годовым назначениям 3296,1 тыс. рублей, и составила 2956,5 тыс. рублей. Профицит бюджета составил 203,7 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 255,7 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Доходы бюджета и отклонения исполнения от утвержденных бюджетных назначений в разрезе налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений за 2020-2021 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Налоговые и неналоговые	857,0	663,7	803,1	783,5	53,9	-119,8	93,7	118,1	25,1	24,8
Безвозмездные поступления	2390,5	2376,7	2390,5	2376,7	0	0	100	100,0	74,9	75,2
ВСЕГО	3247,5	3040,4	3193,6	3160,2	53,9	-119,8	98,3	103,9	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2021 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 24,8%, безвозмездных поступлений 75,2.

Исполнение доходов бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшилось на 33,4 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы и отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных бюджетных назначений в разрезе статей доходов за 2020-2021 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Налог на прибыль, НДФЛ	98,4	111,6	114,2	127,6	15,8	16,0	116,1	114,3	14,2	16,3
Налоги на товары (работы, услуги)	228,3	252,6	224,0	257,5	-4,3	4,9	98,1	101,9	27,9	32,9
Налоги на совокупный доход	95,0	49,0	66,1	82,2	-28,9	33,2	69,6	167,8	8,2	10,5
Налог на имущество	16,0	16,0	20,4	14,4	4,4	-1,6	127,5	90,0	2,6	1,8
Земельный налог	416,0	232,0	376,5	296,6	-39,5	64,6	90,5	127,8	46,9	37,8
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	3,3	2,5	1,9	5,2	-1,4	2,7	57,6	208,0	0,2	0,7
ВСЕГО	857,0	663,7	803,1	783,5	-53,9	119,8	93,7	118,1	100,0	100,0

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году по сравнению с 2020 годом сократились на 19,6 тыс. рублей, из них: налог на

имущество 6,0 тыс. рублей; земельный налог 79,9 тыс. рублей. Поступление увеличилось в 2021 году по сравнению с 2020 годом: по налогу на прибыль, НДФЛ на 13,4 тыс.рублей; по налогам на товары (работ, услуг) на 33,5 тыс. рублей; по совокупному налогу (ЕСХН) на 16,1 тыс. рублей; по государственной пошлине на 3,3 тыс. рублей.

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2021 году являлся земельный налог с удельным весом 37,8% и налог на товары (работы, услуги) с удельным весом 32,9%. Фактические поступления земельного налога в бюджет составили 296,6 тыс.рублей, исполнение составило 127,8% от уровня утвержденного плана на 2021 год.

Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) исполнен на 114,3% (127,6 тыс.рублей).

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 257,5 тыс. рублей, план исполнен на 101,9%.

Годовой план по налогам на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог) исполнен на 167,8% (82,2 тыс. рублей).

Налог на имущество исполнен на 90,0% (14,4 тыс. рублей).

По государственной пошлине за совершение нотариальных действий план выполнен на 208,0% (5,2 тыс.рублей).

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции и иные межбюджетные трансферты), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Дотации	2290,9	2269,8	2290,9	2269,8	0,0	0,0	100	100	95,8	95,5
Субвенции	99,6	101,9	99,6	101,9	0,0	0,0	100	100	4,2	4,3
Иные межбюджетные трансферты	0	5,0	0	5,0	0,0	0,0	100	100	0	0,2
ВСЕГО	2390,5	2376,7	2390,5	2376,7	0,0	0,0	100	100	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов исполнены на 100%. В 2021 году по сравнению с 2020 годом безвозмездные поступления уменьшились на 13,8 тыс.рублей.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам на 2021 г. утвержден в объеме 3296,1 тыс.рублей, исполнен на 2956,5 тыс.рублей, исполнение 89,7% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2020-2021 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Общегосударственные вопросы	1500,1	1487,7	1350,8	1383,8	149,3	103,9	90,0	93,0	45,4	46,8
Национальная оборона	99,6	101,9	99,6	101,9	0	0	100	100,0	3,3	3,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	154,5	148,9	154,5	140,0	0	8,9	100	94,0	5,2	4,7
Национальная экономика	549,5	691,8	460,2	674,9	89,3	16,9	83,7	97,6	15,5	22,8

Жилищно-коммунальное хозяйство	394,2	253,9	348,8	73,9	45,4	180,0	88,5	29,1	11,7	2,5
Культура, кинематография	587,1	611,9	561,5	582,0	25,6	29,9	95,6	95,1	18,9	19,7
Итого:	3285,0	3296,1	2975,4	2956,5	309,6	339,6	90,6	89,7	100,0	100,0

Расходная часть бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом сократилась на 18,9 тыс.рублей, из них: национальная безопасность 14,5 тыс.рублей; жилищно-коммунальное хозяйство 274,9 тыс.рублей. Расходы в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличились: по общегосударственным вопросам на 33,0 тыс. рублей; по национальной обороне на 2,3 тыс.рублей; по национальной экономике на 214,7 тыс.рублей; по культуре и кинематографии на 20,5 тыс.рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов составляют расходы на общегосударственные вопросы 46,8%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 4,7% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная безопасность; жилищно-коммунальное хозяйство.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по разделу:

1) «Общегосударственные вопросы» - 1383,8 тыс. рублей, исполнение составило 93,0% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 415,2 тыс.рублей, исполнение составило 86,8% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 862,3 тыс.рублей, исполнение составило 95,5% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 6,2 тыс.рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» было запланировано 100,1 тыс.рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

2) «Национальная оборона» расходы составили 101,9 тыс.рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 140,0 тыс.рублей, исполнение составило 94,0 % от уровня годового плана;

4) «Национальная экономика» произведены на сумму 674,9 тыс. рублей, исполнение составило 97,6% плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 599,8 тыс. рублей, исполнение составило 97,3% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) – 75,1 тыс.рублей, исполнение составило 100,0% от годового плана;

5) «Жилищно-коммунальное хозяйство» по подразделу «Благоустройство» составили 73,9 тыс. рублей, исполнение составило 29,1% к уровню годового плана, из них: организация мест захоронения в сумме 3,6 тыс.рублей, исполнение составило 17,5% к уровню годового плана; прочие мероприятия по благоустройству поселений в сумме 70,3 тыс.рублей, исполнение составило 30,1% к уровню годового плана;

б) «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 582,0 тыс. рублей, исполнение составило 95,1% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «мероприятия в сфере культуры» в сумме 248,1 тыс. рублей, исполнение составило 89,2% от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 333,9 тыс.рублей, исполнение составило 100,0% от годовых плановых назначений.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд в размере 14,0 тыс.рублей или 0,5% общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Решением Совета депутатов от 18.10.2021 №40 объем резервного фонда изменен на 0,0 рублей. Средства резервного фонда не расходовались.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств); ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503130 (баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета); ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности); ф.0503178 (сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств); ф.0503171 (сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета).

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном финансовом году.

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1) проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено следующее:

- заполнение раздела «Общие сведения» пунктом 152 Инструкции №191н не предусмотрено;

- в разделе 1 пояснительной записки отсутствует информация об исполнителе (Ф.И.О., должность) составившем бухгалтерскую отчетность и информация о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иному учреждению (централизованной бухгалтерии) на основании договора (соглашения), нормативного правового акта с указанием их реквизитов. Форма 0503161, упомянутая в разделе 1, отменена 31.01.2020г.;

- в разделе 2 пояснительной записки отсутствует информация о техническом состоянии субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами;

- в разделе 4 пояснительной записки указана дебиторская задолженность 114636,67 рублей, но в соответствии с представленными формами годового отчета, сумма дебиторской задолженности составляет 8247136,67 рублей. В разделе 4 отсутствуют сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175); информация (пояснения) о некассовых операциях, отраженных в отчете (ф.0503127); информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности;

- в разделе 5 пояснительной записки отсутствуют сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296). Таблица №5 отменена 31.01.2020г., поэтому отражать сведения о ней, нет необходимости;

2) в сведениях по дебиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) при наличии просроченной задолженности на конец отчетного периода Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» не заполнен;

3) в состав годовой отчетности за 2021 год включена ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», которая отменена приказом Минфина России от 31.01.2020 №13н;

4) на проверку не представлены: отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127); отчет по поступлениям и выбытиям (ф.0503151);

5) в сопроводительном письме содержится отмененная ф.0503163;

6) «причины неисполнения» в графе 3 таблицы №3 не заполнены (например, утвержденный объем расходов 3296,1, а фактически исполнено 2956,5, неисполнение 339,6 тыс.рублей). В графе «результат исполнения» вместо Каменского сельсовета указан Никольский. Причины неисполнения отсутствуют по статье 10, 6. В таблице №3 статью закона (решения) о бюджете 7 указывать нет необходимости, так как Решением Совета депутатов от 18.10.2021 №40 объем резервного фонда изменен на 0,0 рублей.

Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.

2. В пояснительной записке к годовому отчету указать дату прекращения (30.07.2019г.) деятельности ООО «Межмуниципальная управляющая компания».

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки 20.04.2022г. с нарушением установленного срока представления.

2. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2021 год расхождений не обнаружено, существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

3. В состав годовой отчетности за 2021 год включена ф.0503161, которая отменена приказом Минфина России от 31.01.2020 №13н.

4. При заполнении годовой отчетности в соответствии с Инструкцией №191н нарушены пункты 4, 6, 52, 152, 167, 227.

5. Выявленные проверкой замечания необходимо устранить.

Председатель Контрольно-счетной палаты



А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А.Пегова