

Контрольно-счетная палата

муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,

ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

26.04.2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Каменский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2023 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ),инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район от 07.11.2022 №135 (с учетом изменений от 19.12.2022 №142), соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.12.2023 года, положением о бюджетном процессе в Каменском сельсовете, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита /профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляется бухгалтером муниципального казенного учреждения Сакмарского района Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – МКУ ЦБУ).

Бюджетная отчетность представлена 29.03.2024г. в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением, но без сопроводительного письма. Согласно пункта 6 Инструкции №191н бюджетная отчетность подписана главой муниципального образования и главным бухгалтером.

Бюджетная отчетность муниципального образования Каменский сельсовет по состоянию на 1 января 2024 года составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Каменского сельсовета на 2023 год утвержден Решением Совета депутатов от 28.12.2022 №90 «О бюджете муниципального образования Каменский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Решениями Совета депутатов от 09.02.2023 №93 и от 06.06.2023г. №103 в бюджет были внесены изменения. Решения размещены на сайте администрации поселения, иных решений Совета депутатов о внесении изменений в решение №90 от 28.12.2022г. на сайте не размещено.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 102,1% к утвержденным годовым назначениям 3634,3 тыс. рублей, и составили 3711,1 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 96,9% к утвержденным годовым назначениям 3874,5 тыс. рублей, и составила 3754,0 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 42,9 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 240,2 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Доходы бюджета и отклонения исполнения от утвержденных бюджетных назначений в разрезе налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений за 2022-2023 годы представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | Утверждено, тыс.руб. | | Исполнено, тыс.руб. | | Отклонение, тыс.руб. | | Исполнение, % | | Доля, % | |
| 2022 | 2023 | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 |
| Налоговые и неналоговые | 714,7 | 774,1 | 872,6 | 850,9 | 157,9 | 76,8 | 122,1 | 109,9 | 24,2 | 22,9 |
| Безвозмездные поступления | 2736,3 | 2860,2 | 2736,3 | 2860,2 | 0 | 0 | 100,0 | 100,0 | 75,8 | 77,1 |
| ВСЕГО | 3451,0 | 3634,3 | 3608,9 | 3711,1 | 157,9 | 76,8 | 104,6 | 102,1 | 100,0 | 100,0 |

Исполнение доходов бюджета в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличилось на 102,2 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета за 2023 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 22,9%, безвозмездных поступлений 77,1%.

Налоговые и неналоговые доходы и отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных бюджетных назначений в разрезе статей доходов за 2022-2023 годы представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | Утверждено, тыс.руб. | | Исполнено, тыс.руб. | | Отклонение, тыс.руб. | | Исполнение, % | | Доля, % | |
| 2022 | 2023 | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 |
| Налог на прибыль, НДФЛ | 134,0 | 70,8 | 194,6 | 72,8 | 60,6 | 2,0 | 145,2 | 102,8 | 22,3 | 8,6 |
| Налоги на товары (работы, услуги) | 263,2 | 277,2 | 303,7 | 322,7 | 40,5 | 45,5 | 115,4 | 116,4 | 34,8 | 37,9 |
| Налоги на совокупный доход | 40,0 | 67,4 | 42,1 | 67,4 | 2,1 | 0 | 105,3 | 100,0 | 4,8 | 7,9 |
| Налог на имущество | 20,0 | 13,1 | 22,9 | 29,2 | 2,9 | 16,1 | 114,5 | 222,9 | 2,6 | 3,4 |
| Земельный налог | 255,0 | 343,1 | 307,8 | 358,2 | 52,8 | 15,1 | 120,7 | 104,4 | 35,3 | 42,1 |
| Государственная пошлина за совершение нотариальных действий | 2,5 | 2,5 | 1,5 | 0,6 | -1,0 | -1,9 | 60,0 | 24,0 | 0,2 | 0,1 |
| ВСЕГО | 714,7 | 774,1 | 872,6 | 850,9 | 157,9 | 76,8 | 122,1 | 109,9 | 100,0 | 100,0 |

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2023 году по сравнению с 2022 годом сократились на 21,7 тыс. рублей, из них: НДФЛ на 121,8 тыс.рублей; государственная пошлина на 0,9 тыс. рублей. Поступление увеличились в 2023 году по сравнению с 2022 годом: по налогу на товары (работ, услуг) на 19,0 тыс. рублей; по ЕСХН на 25,3 тыс. рублей; по налогу на имущество 6,3 тыс. рублей; по земельному налогу 50,4 тыс. рублей.

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2023 году являлся земельный налог с удельным весом 42,1% и налог на товары (работы, услуги) с удельным весом 37,9%. Фактические поступления земельного налога в бюджет составили 358,2 тыс.рублей, исполнение составило 104,4% от уровня утвержденного плана на 2023 год.

НДФЛ исполнен на 102,8% (72,8 тыс.рублей).

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 322,7 тыс. рублей, план исполнен на 116,4%.

Годовой план по ЕСХН исполнен на 100,0% (67,4 тыс. рублей).

Налог на имущество исполнен на 222,9% (29,2 тыс. рублей).

По государственной пошлине за совершение нотариальных действий план выполнен на 24,0% (0,6 тыс.рублей).

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции и иные межбюджетные трансферты), представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | Утверждено, тыс.руб. | | Исполнено, тыс.руб. | | Отклонение, тыс.руб. | | Исполнение, % | | Доля, % | |
| 2022 | 2023 | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 |
| Дотации | 2625,3 | 2642,4 | 2625,3 | 2642,4 | 0 | 0 | 100 | 100 | 95,9 | 92,4 |
| Субвенции | 111,0 | 128,5 | 111,0 | 128,5 | 0 | 0 | 100 | 100 | 4,1 | 4,5 |
| Иные межбюджетные трансферты | 0 | 89,3 | 0 | 89,3 | 0 | 0 | 0 | 100 | 0 | 3,1 |
| ВСЕГО | 2736,3 | 2860,2 | 2736,3 | 2860,2 | 0 | 0 | 100 | 100 | 100,0 | 100,0 |

В 2023 году по сравнению с 2022 годом безвозмездные поступления увеличились на 123,9 тыс.рублей. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов исполнены на 100%.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам на 2023 год утвержден в объеме 3874,5 тыс.рублей, исполнен на 3754,0 тыс.рублей, исполнение 96,9% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2022-2023 годы приведена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы | Утверждено, тыс.руб. | | Исполнено, тыс.руб. | | Отклонение, тыс.руб. | | Исполнение, % | | Доля, % | |
| 2022 | 2023 | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 |
| Общегосударственные вопросы | 1858,0 | 2013,0 | 1832,9 | 1984,2 | -25,1 | -28,8 | 98,6 | 98,6 | 47,9 | 52,9 |
| Национальная оборона | 111,0 | 128,5 | 111,0 | 128,5 | 0 | 0 | 100 | 100,0 | 2,9 | 3,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 197,7 | 139,3 | 183,0 | 139,3 | -14,7 | 0 | 92,6 | 100,0 | 4,8 | 3,7 |
| Национальная экономика | 728,2 | 545,5 | 697,2 | 545,5 | -31,0 | 0 | 95,7 | 100,0 | 18,2 | 14,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 332,5 | 309,0 | 332,5 | 262,6 | 0 | -46,4 | 100 | 85,0 | 8,7 | 7,0 |
| Культура, кинематография | 683,0 | 739,2 | 671,5 | 693,9 | -11,5 | -45,3 | 98,3 | 93,9 | 17,5 | 18,5 |
| Итого: | 3910,4 | 3874,5 | 3828,1 | 3754,0 | -82,3 | -120,5 | 97,9 | 96,9 | 100,0 | 100,0 |

Расходная часть бюджета в 2023 году по сравнению с 2022 годом сократилась на 74,1 тыс.рублей, из них: национальная безопасность и правоохранительная деятельность 43,7 тыс.рублей; национальная экономика 151,7 тыс.рублей; жилищно-коммунальное хозяйство 69,9 тыс.рублей. Расходы увеличились в 2023 году по сравнению с 2022 годом: по общегосударственным вопросам 151,3 тыс. рублей; по национальной обороне 17,5 тыс.рублей; по культуре и кинематографии 22,4 тыс.рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов составляют расходы на общегосударственные вопросы 52,9%.

Наименьшую долю в структуре расходов от 3,4% до 3,7% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная безопасность.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по разделу:

1) «Общегосударственные вопросы» - 1984,2 тыс. рублей, исполнение составило 98,6% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 604,9 тыс.рублей, исполнение составило 97,2% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 1072,5 тыс.рублей, исполнение составило 99,0% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 6,4 тыс.рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» расходы составили 300,4 тыс.рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

2) «Национальная оборона» расходы составили 128,5 тыс.рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 139,3 тыс.рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

4) «Национальная экономика» произведены на сумму 545,5 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 538,5 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) – 7,0 тыс.рублей, исполнение составило 100,0% от годового плана;

5) «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы составили 262,6 тыс. рублей, исполнение составило 85,0% от уровня годового плана, в том числе:

- по подразделу «коммунальное хозяйство» - 126,9 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» составили 135,7 тыс. рублей, исполнение составило 74,5% к уровню годового плана;

6) «Культура, кинематография» расходы составили 693,9 тыс. рублей, исполнение составило 93,9% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «мероприятия в сфере культуры» в сумме 255,9 тыс. рублей, исполнение составило 85,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 438,0 тыс.рублей, исполнение составило 100,0% от годовых плановых назначений.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд в размере 1,0 тыс.рублей или 0,03% от общего объёма расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Объём резервного фонда изменен на 0,0 рублей, но в решении Совета депутатов отсутствует изменение объема резервного фонда. Средства резервного фонда за отчетный год не расходовались.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств; ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности); Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном финансовом году.

Проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено следующее:

1) имеются замечания по заполнению пояснительной записки (ф.0503160) (п.152 Инструкции №191н):

- в разделе 1 пояснительной записки отсутствуют: информация об исполнителе (Ф.И.О., должность) составившем бухгалтерскую отчетность; сведения о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иному учреждению (централизованной бухгалтерии) на основании договора (соглашения), нормативного правового акта с указанием их реквизитов. Форма №0503161, упомянутая в разделе 1, отменена;

- в тексте раздела 2 пояснительной записки: не указано Решение Совета депутатов от 06.06.2023г. №103 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов от 28.12.2022г. №90…»; остаточная стоимость основных средств на 01.01.2024г. составляет 133234,00 рублей, а не 1174946,56 рублей, балансовая стоимость основных средств на 01.01.2024г. составляет 1174946,56 рублей; указан остаток денежных средств на счетах в финансовом органе на начало 2023г., но не указан остаток на конец года;

- в разделе 3 пояснительной записки: поступления по налогу на имущества физических лиц в бюджет поселения составляет 29,2 тыс. рублей, а не 387,3 тыс. рублей и 222,9 %, а не 108,7% от плана 13,1 тыс. рублей, а не 356,2 тыс. рублей; поступления по земельному налогу план исполнен на 104,4%, а не 103,8%; иные межбюджетные трансферты 6,4 тыс.рублей на осуществление полномочий по ведению внешнего муниципального финансового контроля; другие общегосударственные вопросы 300,4 тыс.рублей, а не 2069,1 тыс.рублей; в тексте 3 раздела пояснительной записки указывается решение Совета депутатов которым внесено изменение и дополнение в бюджет администрации МО Каменского сельсовета, но пропущено Решение Совета депутатов от 06.06.2023г. №103; отсутствуют сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете ([Таблица №3](https://base.garant.ru/12181732/b1c53f47d0bb3a791ad5868c560616f5/#block_503160883)); не представлена таблица №13;

- в разделе 4 пояснительной записки указан остаток денежных средств на счетах в финансовом органе на конец 2023 года 197280,98 рублей, но согласно формы №0503178 сумма средств равна 0,0 рублей. Объем дебиторской и кредиторской задолженности, содержащийся в разделе 4 пояснительной записки не соответствует данным формы №0503169;

- в разделе 5 пояснительной записки: при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, произведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности таблица №6 не заполняется, но факт проведения годовой инвентаризации отражается в таблице №16, которая не представлена;

3) в нарушение п.163 Инструкции №191н в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) по разделу 1 «Доходы бюджета» по КБК не заполнен столбец «Код причины отклонений от планового процента»;

4) при сверке утвержденных бюджетных назначений, содержащихся в формах годового отчета за 2023 год и в решении Совета депутатов муниципального образования Каменский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (Решение от 09.02.2023 №93), выявлены следующие расхождения по статьям, разделам доходов и расходов бюджета:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование статей | Утвержденные бюджетные назначения в соответствии с | | Отклонение |
| решением №93 от 09.02.2023 | формами годового отчета |
| Всего доходов | 3498,6 | 3634,3 | -135,7 |
| В т.ч. безвозмездные поступления | 2620,9 | 2860,2 | -239,3 |
| Всего расходы | 3738,7 | 3874,5 | -135,8 |
| Дефицит(-) | -240,2 | 240,2 | 0 |

Приложения к решению на сайте не размещены, поэтому по статьям доходов и расходов сверить не имеется возможности.

5) на проверку не представлена ф.0503127 «отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

1. Отчет представлен в контрольно-счетную палату для проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2023 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2023 год расхождений не обнаружено.

3. При составлении годовой отчетности нарушены пункты 4, 11, 52, 152, 155, 159.6, 159.9, 163, 167, 173 Инструкции №191н.

4. Утвержденные бюджетные назначения по доходам и расходам годового отчета за 2023 год не соответствуют решению Совета депутатов муниципального образования Каменский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области от 09.02.2023 №93

5. Выявленные замечания необходимо устранить.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Контрольно-счетной палаты | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | О.М. Сычева |
| Инспектор Контрольно-счетной палаты | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Г.А.Пегова |